

区十届人大四次

会议文件（十四）

# 关于马尾区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告

（2019 年 12 月 30 日在福州市马尾区第十届

人民代表大会第四次会议上）

福州市马尾区发展和改革局

各位代表：

受马尾区人民政府的委托，现将马尾区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十届人民代表大会第四次会议审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在区委的正确领导和区人大的监督指导下，全区上下紧紧围绕高质量发展落实赶超战略，坚持稳中求进工作总基调，切实落实“六稳”工作，扎实开展“项目年”、“招商年”、“三产年”等专项行动，经济运行总体平稳，各项事业建设取得了新成效。初步预计，全区地区生产总值完成 587 亿元，增长 7.5%；一般公共预算总收入 34.8 亿元，下降 2.8%；地方一般公共预算收入 22.7 亿元，下降 5.4%；固定资产投资 200 亿元，

下降 35%；社会消费品零售总额 232 亿元，增长 11%；进出口总额 230 亿元，下降 23.6%；实际利用外资 10.5 亿元，增长 158.9%；城镇居民人均可支配收入 52776 元，增长 7.6%；农村居民人均可支配收入 26930 元，增长 7%。

### （一）转型升级稳步推进，发展基础更加夯实

工业平稳发展。着力稳生产。开展“五大行动”，召开企业家大会，出台八项惠企政策，坚定企业发展信心，稳住基本盘，规模以上工业增加值增长 7%。推动产业强链补链工程，组织实施 57 项工业重点项目，建成 19 项。加快传统产业改造提升，推动 40 项技术改造、3 项两化融合，技改投资增长 30.1%。着力挖潜力。推动规下企业转规上，已有 30 家企业申报“小升规”。实施工业园区改造提升项目 16 个，新建“升级版”标准厂房 27 万平方米。

服务业增势良好。第三产业增加值增长 8.7%。以软件信息服务、文化创意、研发设计为主体的营利性服务业实现营业收入 92 亿元，增长 23%，新大陆科技、网龙网络进入中国软件和信息技术服务综合竞争力百强榜，乐游网络等 2 家企业进入中国互联网企业百强榜。新增上市企业 1 家，境内上市企业增至 11 家，新增总部企业 2 家。文化旅游业蓬勃发展，新增规上文化企业 10 家，天晴数码、爱立德软件入选全国重点文化出口企业。船政特色历史文化街区基本建成，马尾造船厂片区保护工程开工建设，船政博物馆改造提升、船政官街整治等项目加快

推进。

农业和农村经济稳中有进。第一产业增加值增长 3.9%，12 家市级以上农业产业化龙头企业销售收入达 135 亿元。新建 50 亩设施大棚，创建省级优质农产品标准化示范基地 1 家，新增市级种植标准化示范点 1 家，新增无公害产品认证 1 个。乡村振兴扎实推进，编制区乡村振兴战略规划、试点村规划，制定 2019 年重点工作实施方案，全面启动 1 个试点镇、10 个试点村 48 个项目建设，完成投资 2000 万元。

深入实施创新驱动。推进知识产权示范城市建设，研究与试验发展（R&D）经费投入 14.37 亿元。新增省级以上高新技术企业 53 家、科技小巨人领军企业 12 家、“专精特新”企业 4 家，新大陆科技等 21 家企业入选省级工业龙头企业，中电合创等 11 家企业获评省级高成长企业。昇兴集团、大通机电获评省级制造业单项冠军企业。新认定省级新型研发机构 3 家，工业设计中心 1 家，参与制定国家标准 12 项，行业标准 3 项，万人有效发明专利授权量居全省前列。

## （二）新兴产业加快培育，新旧动能接续转换

以数字经济培育新动能。实施“数字马尾”项目 26 个，数字经济规模突破 500 亿元。27 万平方米物联网产业创新发展中心揭牌运营，引入大唐高鸿等企业 51 家，省工业互联网信息安全产业基地落地建设，华为全国首个物联网云计算创新中心投入使用。承办第二届数字中国建设峰会物联网分论坛等活动，

中央党校“智慧后勤”项目开通运行。

以海洋经济拓展新空间。实施“海上马尾”项目 22 个，海洋经济规模突破 800 亿元。海文铭、科乐通等项目建成投产。更新改造远洋渔船 30 艘，坤兴海洋等 30 家规上水产品加工企业完成产值 133 亿元，增长 4.6%。

以平台经济构建新模式。实施“平台马尾”项目 21 个，平台经济纳统销售额突破 20 亿元。基金小镇已集聚私募投资机构 365 家，基金管理规模达 1455 亿元。跨境电商增势强劲，进口保税票数增长 84.6%，占全省总份额的 31%。小马货运、OPPO 手机区域结算中心等一批平台项目落地运作。

### （三）项目建设扎实推进，经济发展后劲增强

“三个年”专项行动进展顺利。“项目年”持续深化，143 个项目开工建设，总投资 242 亿元，其中，产业项目 91 项，战略性新兴产业项目 29 项；建成或部分建成项目 60 项，竣工完成率 120%。“招商年”取得进展，落地招商项目 432 项，总投资 565.6 亿元，其中，产业链项目 4 个。“三产年”扎实推进，引进培育植护网络等服务业项目 36 个，建成项目 9 个。重点项目稳步推进。市级重点项目 77 项，完成投资 163 亿元，为年计划 103%；省级重点项目 6 项，完成投资 18 亿元，为年计划 118%。全面落实“一企一议”等工作机制，共协调企业问题 1052 个。基础设施持续完善。积极配合市直部门推动东部快速通道、福马路提升改造等重大交通工程建设。三江口大桥、东南绕城高

速（琅岐段）顺利通车。推进港口路下穿、康庄大道北段等市政道路建设，铁南西路三期等4条道路建成通车。新建10个公共停车场，新增公共停车泊位958个。建成天台水库，亭江防洪防潮工程一期等重点水利项目进展顺利。完成福州主城区与马尾供水干管连接线工程建设，新建供水管网20公里。

#### （四）深化改革开放，发展活力持续释放

深化重点领域改革。机构改革全面完成，政府机构更加优化协同高效。农村集体经济股份制改革全面推进，完成62个村集体资产清产核资，54个村实现股份合作制，基本完成农村土地承包经营权登记领证。医药卫生体制改革持续深化，全面实行公立医院全员目标年薪制、绩效管理工分制及院长聘任制。国企改革有序推进，区属国有企业负责人实行分层管理，国有企业管理体制进一步理顺。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，企业开办、常规不动产登记、项目审批时限分别压缩至3天、4天、90天。“最多跑一趟”“一趟不用跑”事项分别达93.1%和51.2%。启用全国首个全流程电子化投标保函系统，开设全省首个涉外登记“一窗受理”服务窗口。全面贯彻落实减税降费政策，大力减轻企业负担，共减税降费9.1亿元。

开放水平稳步提升。积极融入“海丝”核心区建设，大力拓展远洋渔业。国家综合保税区创建工作稳步推进。福州物联网产业基地、马尾基金小镇被评为福建自贸区（2015—2019年）

最佳创新平台，通过省自贸办认定创新举措 6 项，其中全国首创 2 项。对台交流不断深化。建成投用马尾琅岐对台码头，开通琅岐至马祖新航线，成功举办第十七届“两马同春闹元宵”等系列活动。

#### （五）民生保障切实改善，社会事业不断进步

社会事业加快发展。实施教育建设项目 9 个，建成罗星儿童学园，新增幼儿园学位 270 个、中学学位 300 个。师大二附中通过省一级达标校复查，亭江第二中心小学等 6 所学校通过省级“义务教育管理标准化学校”评估，普惠性幼儿园覆盖率达 83.9%。成立以马尾区医院为总院，各镇卫生院和街道卫生服务中心为分院的紧密型医共体，建立全省县区中首家标准化代谢性疾病管理中心。人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高至 69 元。

保障能力稳步提升。坚决落实“稳就业”，城镇新增就业 8585 人，农业富余劳动力转移就业 954 人，城镇登记失业率为 1.4%。提升民生兜底水平，保障城镇、乡村低保对象 1634 人，发放城乡低保金 849.7 万元。居家社区养老服务照料中心实现镇街全覆盖，新建农村幸福院 9 所，提升居家养老服务站 6 个。新建镇文化站 1 个、村级文化服务中心 10 个，实现村（社区）乡村文化服务站全覆盖。建成保障性住房 2121 套 17.4 万平方米。

#### （六）生态环境持续优化，城乡品质稳步提升

加强城市环境整治。实施新一轮城市品质提升项目 156 项，

改造连片旧屋区 5 个 7.93 万平方米、老旧小区 8 个、零星旧房地块 11 个，整治小街巷 11 条，拆除“两违”建筑 10.3 万平方米。实施缆化下地 50 项、夜景灯光工程 13 项，新建改造公厕 9 座。开展“两高”沿线人居环境整治和闽江两岸管控整治。推行生活垃圾分类，建成生活垃圾分类屋（亭）362 座，在全市首创生活垃圾“公交化”收运等 4 项工作机制。

生活环境不断改善。坚决打好污染防治攻坚战，国家生态示范工业园区通过复核。打造水清、河畅、岸绿、景美的内河景观，建成串珠公园 27 个，滨河绿道 51 公里，新建改造提升公园绿地约 370 亩，空气质量优良率达 98.8%，水源地水质达标率保持 100%。河（湖）长制全面落实，水系综合治理扎实推进，新建改造农村三格化粪池 310 个，建成琅岐 21.2 公里乡镇生活污水配套管网，琅岐污水处理厂投入试运行。

总体上看，2019 年，我区经济社会平稳发展。但我们也要清醒地认识到，当前内外环境复杂多变，不确定因素增多，经济社会发展面临不少困难，突出表现在：经济下行压力加大，GDP、固投、规上工业等部分经济指标未完成年度预期目标；实体经济仍较困难；发展后劲有待增强，带动性强、高附加值、高科技含量的龙头项目储备不足；教育、医疗等公共服务供给分布不均、总量不足、质量不高。对此，我们要持续提振干部干事创业精气神，积极应对、精准施策、心无旁骛、全力以赴推动我区经济在新的一年里稳中有进、稳中提质。

## 二、2020 年国民经济和社会发 展预期目标和任务

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全面落实“六稳”工作，以全面深化改革扩大开放为动力，以创新驱动为抓手，着力构建现代化经济体系，加快建设更高品质更具活力的现代化新马尾。

按照上述总体要求，紧紧围绕“总量做大、实力增强、文化凸显、城市改观、位次前移、全面发展”的目标，聚焦“聚产业、聚人气、建城市、促开放”四大主攻方向，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。

2020 年经济和社会发 展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%；第一产业增加值增长 3.5%；规模以上工业增加值增长 7.8%；第三产业增加值增长 8.6%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 9%；一般公共预算总收入增长 2%；地方一般公共预算收入增长 2%；进出口总额正增长；实际利用外资正增长；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长 6%和 6.5%。

为确保完成上述目标，重点做好六个方面工作：

### （一）提升实体经济，促进经济稳定增长

保持工业平稳增长。稳存量。抓好现有规模以上工业企业

的生产，加强重点行业、重点企业的运行监测，通过存量奖励措施，引导企业稳产，千方百计稳住基本盘。抓增量。用足用好增量奖励措施，推动飞毛腿、新大陆数字技术等重点企业及星云电子、腾景光电等高成长性企业增产增效，提升工业规模。降低负增长面。加强减停产企业帮扶工作，一企一策，帮助困难企业恢复生产，力争将减停产面控制在 17%以内。拓市场。组织区内企业抱团参加深圳安博会、慕尼黑上海光博会等工业产品展销活动，申报福州市名优产品目录，参与省内外项目招投标，拓宽销售渠道。落实促进民营经济健康发展的政策措施，进一步降低制度性交易成本，激发民营经济发展活力。

推动服务业快速发展。一是抓金融业。大力引进金融和类金融机构，鼓励区内金融机构拓展存贷款业务。二是抓批发和零售业。紧盯重点、大型限上批发和零售企业，建立旬联系、月走访制度，及时掌握信息动态，做好负增长企业帮扶工作，收窄负增长面。三是抓消费增长。积极引进盒马鲜生、超级物种等新型零售业态，引导商贸企业加强宣传，利用节假日开展各种促销活动，扩大实体零售。发展夜间经济，推进名城中心夜间经济区建设和运营，培育特色和亮点，聚集人气。四是抓房地产销售。督促地产公司加快项目施工进度，对达到销售条件的楼盘，促开盘、促销售，保持销售面积稳中有升。五是抓营利性服务业。大力发展软件及信息服务、文化创意、研发设计等生产性服务业。

推动农业提质增效。积极发展名优果蔬、水产养殖、观光休闲农业，新增农业设施大棚 50 亩，引进高产优质蔬菜品种 2 个、台湾杂交柑等优良品种 2 个。推进休闲农业与乡村旅游深度融合，计划新增福州市农业一、二、三产业融合示范点 2 个，市级农业休闲示范点 2 个。

## （二）强化产业支撑，加快动能转换

加强产业载体建设。加快高新园区、马江园区、长安园区提升改造，盘活低效用地 300 亩，新建标准厂房 30 万平方米。明晰各园区规划和功能定位，实施精准招商，推进柯力传感、莱茵检测、中科兰剑等一批好项目、大项目加快落地。坚持高端化，推动联东 U 谷产业园、万洋众创城、“两高”以北工业园加快建设，打造战略性新兴产业承载体和新兴产业园。

打造优势产业集群。以智能终端制造、光电光学、新能源、核心元器件等领域为重点，实施强链补链延链项目 20 个以上，做强电子信息业。以水产品精深加工、休闲食品等领域为重点，建设智能化、数字化食品工厂，做大轻工食品加工业。聚焦高精密机械制造、工业机器人等重点领域，推动军民深度融合、技术创新，促进装备制造业集聚发展。壮大物联网产业。推动物联网开放实验室争创国家级重点实验室，启动物联网产业发展中心二期建设，推进智慧后勤、智慧水务等示范工程推广运用。大力发展海洋经济。积极融入国家远洋渔业基地建设，实施“海上马尾”项目 25 个，加快中交汉吉斯冷链枢纽等项目建

设，新增山水码头等远洋渔业外贸作业点。

打造服务业集聚区。发展平台经济。整合产业链、融合冷链、贯通供应链，做大融达通、茂松志诚投资等一批高质量平台企业，培育植护网络、九州通医药、东南西北网络科技等平台企业。用好跨境电商综合试验区政策，做大考拉海购、菜鸟网络等跨境电商龙头企业，力争交易单数突破 600 万票。加大政策扶持力度，引进一批产业引导基金、知名私募基金，加强基金与实体经济的融合，打造基金产业集聚区。盘活楼宇资源，积极引进区域总部和研发、销售总部，打造总部经济集聚区。强化科技创新。积极融入国家自主创新示范区建设，集聚创新资源，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。鼓励企业加大研发投入，力争 R&D 投入增长 22%，新增省级以上高新技术企业 70 家、“专精特新”中小企业 3 家，新增一批行业“单项冠军”。

### （三）持续扩大有效投资，实现城乡建设新提升

促进有效投资增长。深入开展“抓项目促跨越”专项行动，加快招商项目转化、落地动建，增强产业和战略性新兴产业项目对高质量发展的支撑和带动作用。2020 年初步安排在建、新开工及谋划区级重点项目 256 项，年度计划投资 220 亿元，其中省级重点项目 9 项，市级重点项目 106 项。

加强基础设施建设。全力推动地铁 2 号线延伸段开工建设，动建君竹、儒江、快安等 3 个环岛改造提升工程，加快铁南东

路二期等 19 条道路建设。推进亭江防洪防潮工程一期等重点水利工程建设，力争建成塘坂引水琅岐支线、天台水库引水管网及配套项目，新建供水管网 20 公里、燃气管网 15 公里、雨污管网 45 公里。加快 5G 商用布局，新建 5G 基站 200 个以上。

提升城市品质。聚焦“两门、一厅、一台、一线、一带”，加快实施新一轮城市品质提升工程。持续推进“两高”、福马铁路、福马路沿线环境综合整治，加快魁岐互通等重点区域景观提升。建成船政滨江廊道等项目，动建天马山生态公园三期。加快胙头、上下德、闽亭等片区旧改地块开发，改造老旧小区 15 个，持续推进生活垃圾分类、电动自行车规范管理，扎实开展环境卫生、违法建设、交通秩序等专项行动。全面拓展“智慧城市”平台应用，实现城市管理网格化、智慧化、长效化。

#### （四）深化改革开放，争创发展新优势

营造一流发展环境。落实《优化营商环境条例》，启动优化营商环境 3.0 版改革。打造营商环境统一平台、统一规划、统一机制、统一治理的高效集约管理体系。深化“放管服”改革，“一趟不用跑”事项占比提升至 60%以上，力争全面实现企业开办“一站式”服务、“一日内”办结；推行政务服务智慧审批，完善“一企一议”服务机制，常态化为企业排忧解难。

创新体制机制改革。制定全面深化改革要点，持续推进重点领域和关键环节改革。推进行政审批制度改革，进一步简政放权，标准化管理审批服务事项。推进医药卫生体制改革纵深

发展，完善医联体、医共体运行体制机制。加强国资国企改革，稳妥推进混合所有制改制。

提高对外开放水平。凸显国家级经济技术开发区功能定位，打造更高层次的开放型经济。加强自贸区改革创新，探索实施自由港部分政策，支持区内银行等金融机构利用自贸区载体探索区块链跨境金融。争取获批国家综合保税区，推动出口加工区转型升级。融入海丝核心区建设，支持飞毛腿、昇兴集团等开展国际产业合作。

#### （五）精准补齐民生短板，推进资源共享发展

扎实做好稳就业。完善就业优先政策，加大失业保险稳岗返还力度，抓好重点群众精准帮扶。以政府购买服务方式，开展技能培训。健全完善劳动人事争议处理机制，做好欠薪治理工作，维护工人合法权益。

提升公共服务水平。深化幼儿园保教改革和片区管理，计划新增省、市、区三级示范园 5 所。加快师大二附中科艺楼等 4 个项目建设，新增公办幼儿园 720 个学位。深化公立医院综合改革，积极引入社会资本办医，健全基层医疗卫生机构激励机制，提升基层医疗卫生服务水平，抓好疾病预防控制、妇幼保健工作。落实城市品质、古厝保护、生态环境、产业项目、文明素质五大提升，积极配合市里高水平办好第 44 届联合国世界遗产大会。深入开展“运动健康进万家”等各类全民健身活动。

有效提高社会保障。落实社会救助兜底保障政策，加强分

散供养特困人员照料服务。深入实施全民参保计划，推动实现法定人群全覆盖。重点推进居家社区养老集成改革，三级三类养老服务设施建设，不断扩大养老服务设施覆盖面。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，做好住房租赁市场发展试点工作。

打造生态宜居城区。打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善治理机制，抓好源头防控。加强工业企业大气污染综合治理，加大节能减排力度，强化联防联控，确保空气质量在福州城区中保持前列。推进垃圾分类，实现生活垃圾“零填埋”。落实河（湖）长制，加强黑臭水体治理，重点推进农村及小流域水环境整治。

维护社会安定稳定。深化“平安马尾、法治马尾”建设，持续开展扫黑除恶专项斗争。推进“阳光信访”，加强社会矛盾排查预警和调处化解综合机制。落实安全生产责任制，建立和落实常态化消防工作机制，不断完善公共安全设施建设，健全防灾减灾救灾机制，加强重点行业（领域）安全专项整治力度。加强食品药品安全监管，广泛开展诚信马尾建设。持续开展军民共建，巩固双拥模范城创建成果。

#### （六）加强经济运行分析监测，努力完成目标任务

紧盯目标，落实责任。做好主要经济指标预期目标分解，确保各项指标落实到具体部门、具体单位。加强经济运行监测，健全月调度、季分析工作机制，紧盯全年预期目标，以月保季、

以季保年。创新分析方法，增强经济运行分析的针对性和前瞻性，及时捕捉苗头性问题，通过综合部门和专业部门会商、综合分析和实地调研相结合等方式，不断提升经济运行分析质量。同时，加强与兄弟县（市）区横向对比分析，找出差距、提炼经验、摸清优势，提出一系列有效、可操作的工作建议。

加强统计基础工作。加强部门之间信息沟通和数据对比，把握时间节点，持续开展固投、工业、批零住餐业、服务业、建筑业、房地产业提升入库攻坚活动，持续培育新增长点，有效提升各项指标。加强园区、镇（街）、区直部门以及企业统计人员的专业培训，大力提升统计人员专业水平，夯实统计工作基础。

各位代表！做好 2020 年经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。我们要全面贯彻区委的决策部署，认真落实区十届人大四次会议决议，自觉接受区人大及常委会的监督和指导，不忘初心、牢记使命、砥砺奋进、开拓进取，加快建设更高品质更具活力的现代化新马尾，争当新时代新征程的排头兵！

附件：马尾区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及  
2020 年主要指标预期目标

附件：

## 马尾区 2019 年国民经济和社会发展计划 执行情况及 2020 年主要指标预期目标

| 序号 | 指标名称        | 2019 年预期<br>增长目标<br>(%) | 2019 年预计<br>完成情况<br>(%) | 2020 年预期<br>增长目标<br>(%) |
|----|-------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| 1  | 地区生产总值      | 8.6                     | 7.5                     | 8.0                     |
| 2  | 第一产业增加值     | 总量持平                    | 3.9                     | 3.5                     |
| 3  | 规模以上工业增加值   | 8.5                     | 7.0                     | 7.8                     |
| 4  | 第三产业增加值     | 9.2                     | 8.7                     | 8.6                     |
| 5  | 固定资产投资额     | 11.0                    | -35.0                   | 10.0                    |
| 6  | 社会消费品零售总额   | 10.0                    | 11.0                    | 9.0                     |
| 7  | 一般公共预算总收入   | 总量持平                    | -2.8                    | 2.0                     |
| 8  | 地方一般公共预算收入  | 总量持平                    | -5.4                    | 2.0                     |
| 9  | 进出口总额       | 正增长                     | -23.6                   | 正增长                     |
| 10 | 实际利用外资      | 正增长                     | 158.9                   | 正增长                     |
| 11 | 城镇居民人均可支配收入 | 6.5                     | 7.6                     | 6.0                     |
| 12 | 农村居民人均可支配收入 | 7.0                     | 7.0                     | 6.5                     |