福州经济技术开发区市场监督管理局

2023年度法治政府建设工作报告

2023年，福州经济技术开发区市场监督管理局深入贯彻落实习近平法治思想，围绕法治政府建设和依法行政工作目标，推进《马尾区法治政府建设实施方案(2021-2025年)》落实，把法治政府建设同重要业务工作一同推进，做到同部署、同落实、同监督，持续深入推进依法行政，认真履行市场监管职责，现将2023年法治政府建设工作情况报告如下：

**一、推进法治政府建设工作的主要举措和成效**

**（一）坚持党的领导，深入学习贯彻习近平法治思想。**

局党组高度重视习近平法治思想的学习贯彻，坚持把深入学习、宣传、贯彻习近平法治思想纳入局党组中心组重点学习范畴，组织学习习近平总书记关于加强党内法规制度建设的重要指示精神和《中华人民共和国反有组织犯罪法》等内容，推动法治精神内化于心、外化于行。

1. **严格贯彻落实，履行法治建设第一责任人职责。**

局党组书记、局长按照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，切实履行推进法治建设第一责任人职责及法治政府建设重要组织者、推动者和实践者的职责，坚持把法治政府建设摆在市场监管工作的重要位置，坚持对全局法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，统筹推进法治建设工作各项事务。同时，坚持重要法治工作集体决策、集体研究，带头深入学习习近平法治思想，组织学习相关法律法规规章，自觉做尊法、学法、守法、用法的模范，推动全局切实形成了主要领导负责抓，分管领导具体抓的法治建设工作格局。

1. **加强风险防范，深入推进依法行政。**

**一是严格依法依规决策，执行重大决策法定程序。**根据职责法定、职权法定的原则，对于涉及本部门的重大发展规划、重大执法案件、重大建设项目严格做到事前充分征求相关科室和分管领导意见，经党组会议集体讨论，集体决策。项目建设、采购等均按要求按程序进行招投标，坚持杜绝暗箱操作,确保各环节科学、规范。**二是深入推进政务公开，促进权力在阳光下运行。**认真贯彻实施《政府信息公开条例》，进一步落实决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开的“五公开”要求，立足于马尾区人民政府网站，对依法应当主动公开的信息，及时、准确、全面地向社会公开，2023年通过区政府网站主动发布行政执法、监督抽检、公共服务等领域信息107条。2023年共收到依申请公开2件，网络申请1件，信函申请1件，其中本年度办理2件，上述申请已按照规范程序进行受理，并在保证答复质量的前提下做出的全面的答复。**三是落实法律顾问制度，全面深入推进依法行政。**聘请上海锦天城（福州）律师事务所律师团队担任我局法律顾问，为我局重大事项、重大决策、规范性文件制定、行政复议诉讼等提供法律意见和建议，2023年，法律顾问为我局代理诉讼案件4件，指导办理复议案件32件，规范性文件审查1份，合同审查5份，及时帮助我局解决复杂疑难矛盾纠纷,推进各项重大决策部署合法合规。**四是强化公平竞争审查。**健全公平竞争审查抽查、重大政策措施会审、举报和回应机制，指导各部门进一步健全和完善审查机制与审查流程，把公平竞争审查工作贯穿到政策措施起草、出台的全过程，暂未发现违反公平竞争原则有关文件出台。

1. **优化营商环境，全力助推经济高质量发展。**

**一是创优行政审批服务。**在**全省率先**推出了市场主体注销及简单变更事项“零材料、打包办”改革工作，免除了注销企业遗失相关许可证照的公示要求，删减了100多项申请材料，实现市场主体营业执照及其相关行政许可证注销和简单变更审批“一次申请、一步到位”。改革工作得到区政府的通报表扬。**二是创新政校合作模式。**联合区税务局、中国人民银行福州经济技术开发区支行、招商银行福建自贸试验区福州片区分行、阳光学院设立“同心圆”学生创业服务平台，为大学生提供市场主体登记、税费政策咨询、金融服务等方面支持，助力大学生高质量创业。2023年，全区共新登记各类市场主体5542户，其中内资企业2142户、外资企业38户、个体工商户3261户、农民专业合作社1户。积极开展“2023招商强化年”活动，悉心服务助力10家企业加速落地，超出全年招商引资任务量的66.67%。**三是标准引领效应显现。**发布专标融合领域**全省首批**市地方标准《专利与标准融合 政府工作指南》与《专利与标准融合 企业工作指南》，指导12家试点企业建立专标融合协同工作机制，已将247项专利融入57项标准中。组织15家小微企业开展质量提升行动。企业参与制修订标准32项，其中国家标准24项、地方标准4项、团体标准4项。1项标准荣获2022年国家标准贡献奖二等奖，1项标准荣获2023年福建省标准贡献奖三等奖。**四是知识产权赋能发展。**成功被确定为2023年国家知识产权强县建设示范县，2023年，我区有效发明量2396件，同比增长21.07%，位居全市第四；福建新大陆自动识别技术有限公司成功列入2023年福州市产业知识产权协同保护与运营中心；1家企业获评国家知识产权优势企业，3家企业获评福建省知识产权优势企业，1家企业获评福州市知识产权优势企业，4家企事业获得中央服务业发展（专利转化专项计划）资金，4项专利获市专利优秀奖，2个项目列入福州市高价值专利组合项目。**五是大力推进水产品预制菜产业高质量发展。**联合人民银行等八个部门制定《金融支持水产品、预制菜产业发展八条措施》，与中国检验认证集团福建有限公司建立“政府+检测机构+预制菜企业”合作新模式，组织相关企业成立“马尾区预制菜产业发展协会”，承办首届福建省水产预制菜产业发展大会，举办马尾区首届“预制菜文化旅游节”等多场预制菜主题宣传推介活动，助力我区获评“中国水产品预制菜之都”，在“2023预制菜产业百强基地”中位列全国第7名。

**（五）聚焦“四个最严”，全力保障“三品一特”安全。**

**一是严控食品安全风险隐患。**全年开展食品安全监督抽检约1500批次、快速检测约2000批次，圆满完成数字峰会等8场大型活动、2.3万余人次的食品安全保障任务。以食品安全攻坚专项行动为抓手，扎实开展食品专项检查，严查食品生产流通、餐饮服务环节安全隐患，共检查食品生产流通单位982家次、餐饮服务单位1969家次。**二是严守人民群众用药安全。**药品、化妆品抽检合格率连续5年保持100%，我区涉及重点追溯品种单体零售药店入驻率达到100%、追溯数据达95%以上，联合举办福州市医疗器械安全突发事件应急桌面演练。完成药品不良反应171例，器械不良事件报告93例，化妆品不良反应报告22例。**三是严抓特种设备安全监管。**压实企业主体责任，指导588家特种设备生产使用单位建立“日管控、周排查、月调度”机制；加强风险隐患排查，检查特种设备使用单位212家次，发出监察指令书58份；全面完成100家特种设备使用单位日常监督检查工作，加强平台清网行动，完成特种设备动态监管平台推送的106条事项的闭环管理；加强燃气安全监管，检查充装单位18家次。实施“专家会诊”，配合5家特种设备生产使用单位开展证后监督检查，提高特种设备生产使用安全水平。**四是严查产品质量安全隐患。**指导28家工业产品生产企业建立质量安全主体责任制，完成14家获得工业产品生产许可生产企业全覆盖现场监督检查，检查17家非获证重点产品生产企业质量管理情况，有效防范化解风险;开展燃气用品、成品油、电动自行车、文具玩具等重点产品质量监管工作，完成流通领域产品质量抽检90批次，严格做好不合格产品后处理工作。

**（六）聚集制度规范，严格规范执法行为。**

**一是加强法治队伍建设。**邀请专业法律顾问定期开展法治培训，重点围绕《市场监督管理行政处罚程序规定》，从行政处罚主要程序流程、重点节点及争议、行政复议与诉讼应对等方面进行了全面深刻的分析和讲解，并通过实际案例解析，深入浅出导出问题、应对方法等；定期组织开展行政执法交流会，通过案例分析等形式，就一类执法难点深入探讨，提出具体解决思路，实施精准普法，有效地提升执法人员依法行政水平。**二是全面推行行政执法三项制度。**落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，不断增强执法人员的岗位责任意识。2023年以来，归集企业行政许可、行政处罚、联合惩戒等信息20万余条，组织行政执法公示制度和执法全过程记录专项检查，对检查发现的情况进行通报，督促整改，推进行政执法责任制落实。行政执法人员尽职履责，在法定权限范围内依照法定程序行使职权，没有人员因玩忽职守、超越职权、滥用职权等情形被追究行政执法责任。**三是加强行政执法监督。**对行政处罚案件的违法事实、证据、执法程序、法律适用、处罚种类和幅度的自由裁量权适用等内容进行核审，保证行政处罚公平、公正，有效防止滥用职权、超越职权、违反法定程序的情况发生；严格执行重大案件法制审核和部门负责人集体讨论制度，组织开展行政执法案卷评查，对检查结果予以通报，组织整改，促进执法办案水平提高；认真履行主体责任，接受巡察组的评查，对发现问题及时督查整改；2023年，我局作出的行政处罚决定都有明确的依据、程序，未出现被上级机关或人民法院变更或撤销的情况。

**（七）提升监管效能，持续维护市场秩序。**

**一是运用信用监管手段。**企业年报率93.84%，位居全市前列，个体工商户年报率86.99%。选取62家吊销满两年的企业试行强制注销，清理吊销855户长期未经营企业，警示限制30余家企业，办结 102件股权冻结，列入经营异常名录5630条，移出经营异常名录1380条。**二是加大智慧监管力度**。严格食品智慧化监管，优化升级水产品”一品一码“追溯体系，将车辆信息与交易信息关联，实现“一车一品一码”；不断健全“智慧食安”监管平台，近300家食品生产经营单位纳入“智慧食安”监管平台，248家餐饮单位实现“互联网+明厨亮灶+AI轮巡”，指导儒江西路建成全区首个网络餐饮示范街。**三是维护和谐市场秩序。**常态化推进扫黑除恶，扎实开展民生领域“铁拳”行动，严厉打击非法添加、假冒伪劣、商标侵权、虚假宣传、缺斤少两、哄抬物价等违法违规行为，规范粮食市场交易秩序，查处各类案件221起、罚没款191.35万元。销毁各类假冒伪劣涉案物品50余件，货值金额逾1.5万元，有力维护公平公正市场秩序。

1. **实施“八五”普法，全面推进普法工作。**

**一是持续深化“谁执法谁普法”责任制。**牵头印发《福州经济技术开发区市场监督管理局2023年法制工作要点》和《福州经济技术开发区市场监督管理局2023年度“谁执法谁普法”责任清单》，增强全区市场监管法治宣传教育的针对性和实效性，形成党组领导，法制机构组织协调、各业务机构分工负责的普法工作格局。**二是突出重点普法。**坚持日常宣传与主题宣传相结合，充分利用国际消费者权益保护日、世界知识产权日等重要时间节点,突出重点开展集中宣传活动。推广“以案释法”，通过典型案例发布、行政处罚决定公示、社会热点案件法治解读、微普法等形式，在进行日常监管和执法活动的同时，向企业和群众宣传国家法律法规和大政方针，推动行政执法与法治宣传有机结合。**三是提升普法实效。**强化系统内普法，组织执法人员参加《特种设备安全法》《药品管理法》等业务知识考试，紧密结合市场监管实际，突出重点内容和关键问题，以考促学，学以致用，促进市场监管人员将相关法律法规、理论知识、典型案例运用到日常的工作实践之中。

**二、存在不足和问题**

2023年法治政府建设工作日趋完善，但距离法治政府工作的要求还存在差距。**一是**新修订的法律法规在行政机关需要逐渐学习掌握并应用，新修改修订的法律法规较多，培训学习需要过程。**二是**行政处罚裁量还需要进一步规范。在运用总局、省局有关裁量规则、会议纪要、“四张清单”等裁量规范文件过程中，执法人员因对政策理解、工作角度、综合素质等因素影响，存在不会用、不敢用以及不正确适用的情况。三**是**普法工作有待加强，特别是涉及民生领域的从业人员素质相对不高，法律观念淡薄，缺乏主体责任意识。

**三、下一步工作安排**

**（一）规范培训学习。**积极举办登记业务、执法办案、双随机检查等各类培训，将培训纳入规范化、制度化的渠道。着力提升基层市场监管人员综合素质和业务能力，努力打造一支技能高、业务精、素质好的基层市场监管队伍。

**（二）强化行政执法监督。**一是针对行政执法中遇到的难点问题，强化学习和集中研究探讨，完善行政执法制度，进一步规范执法行为。二是将严格执法与警示教育相结合，落实市局轻微违法行为不予处罚事项清单和省局四张清单的执行。三是全面落实行政执法三项制度，加大对行政执法案卷的抽查力度。

**（三）推进法治宣传工作。**一是按照“谁执法谁普法”的原则，督促相关科室针对不同行业普法对象的特点，组织好相关法规业务培训和法治宣传活动。二是落实“府院联动”机制，通过与司法机关交流研讨的方式开展相关法律法规政策解读宣讲，促进食品药品行政执法与刑事司法衔接机制的落实。